



COMUNE DI SIAMANNA

PROVINCIA DI ORISTANO

SERVIZIO TECNICO

**Determinazione del Responsabile
dell'Area Tecnica N. 81 del 30/11/2018**

**Servizio di gestione degli interventi previsti nel progetto denominato "Programmazione unitaria 2014/2020. Programma integrato plurifondo per il lavoro "LAVORAS". L.R. n. 1/2018, art. 2 . Misura "Cantieri di nuova attivazione. Annualità 2018". Determinazione a contrattare, indizione procedura di affidamento e approvazione lettera d'invito e relativi allegati.
CUP. F21D18000090006. CIG. Z852606112.**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

VISTO il D.Lgs 18.08.2000, n. 267, Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali;

Richiamati i seguenti atti:

- lo Statuto Comunale, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 46 del 05.08.1991, modificato con deliberazioni consiliari n. 73 del 29.10.1991, n. 27 del 29.07.1996, n. 46 del 05.11.1996 e n. 18 del 21.09.2009;
- il Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 19 del 06.05.2010;
- il Regolamento Comunale di Contabilità, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 44 del 05.11.1996 e modificato con deliberazione consiliare n. 74 del 30.10.1997;
- il Regolamento Comunale per la Disciplina dei Controlli Interni, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 14.02.2014;
- il Codice di Comportamento dei Dipendenti del Comune di Siamanna, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 100 del 17.12.2013;
- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione [2018/2020](#), approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 9 del [30.01.2018](#);

VISTO il Decreto Sindacale [n. 7 del 30.03.2018](#) con il quale sono state affidate all'Ingegnere Coccone Giovanni Antonio le funzioni di Responsabile Servizio Tecnico;

DATO ATTO che:

- l'istruttoria ai fini dell'adozione del presente atto è stata espletata dal sottoscritto [Responsabile del Servizio ing. Giovanni Antonio Coccone](#) e ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 07.08.1990, n. 241 e successive modifiche ed integrazioni non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto d'interesse;
- il presente provvedimento verrà sottoposto al controllo secondo le modalità disciplinate nel Regolamento Comunale per la Disciplina dei Controlli Interni, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale [n. 1 del 14.02.2014](#);

VISTO il D.Lgs 23.06.2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 05.05.2009 n. 42 ed il decreto legislativo 18.08.2000 n. 267 "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale [n. 37 del 28.12.2017](#), esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il periodo [2018/2020](#);

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 28.12.2017, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2018/2020;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 44 del 17.05.2018, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano Operativo di Gestione (P.O.G.) 2018;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 31.07.2018, con la quale è stata approvato il DUP 2019/2021;

Richiamati, inoltre, i seguenti atti:

- l'articolo 2 della legge regionale n.1 del 11.01.2018, con il quale è stata autorizzata l'istituzione del programma plurifondo "LavoRas";
- la deliberazione n. 8/1 del 20.02.2018, con la quale la Giunta regionale ha approvato in via provvisoria la "Misura Cantieri di nuova attivazione del Programma "LavoRas", assegnando tra gli altri l'importo di € 18.678,00 al Comune di Siamanna, allo scopo di assumere lavoratori con difficoltà di inserimento nel mondo del lavoro, attraverso la presentazione di progetti di cantiere;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 11/03 del 02.03.2018 che ha approva in via definitiva la predetta programmazione;
- l'Accordo Quadro sottoscritto in data 17 aprile 2018 dalla Conferenza regione enti locali che delinea gli elementi principali delle singole Convenzioni e dello schema di disciplinare allegato definendone tempi, modalità operative, trasferimenti di risorse e monitoraggio;
- la convenzione stipulata tra la Regione Autonoma della Sardegna, Assessorato regionale del lavoro, formazione professionale, cooperazione e sicurezza sociale e la IN.SAR. S.p.A., prot. n.26837 del 12 giugno 2018;
- l'avviso pubblicato da IN.SAR. il 14.06.2018, avente ad oggetto AVVISO PUBBLICO LavoRAS – Programma integrato plurifondo per il lavoro Misura "Cantieri di nuova attuazione" (L.R. n. 1/2018, art. 2) ;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 57 del 05.07.2018, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il programma per l'attuazione dei cantieri in argomento, il modulo di domanda di partecipazione, il quadro economico dell'intervento per un importo complessivo di € 18.678,00, le modalità di attuazione del cantiere e disposto, tra l'altro, di procedere alla gestione del cantiere in forma diretta;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 67 del 03.08.2018, esecutiva ai sensi di legge, di modifica ed integrazione della Deliberazione di G.C. n. 57 del 05.07.2018, con la quale è stato disposto di affidare ad una cooperativa di tipo B l'assunzione e gestione del personale e destinare all'attuazione del cantiere l'importo totale di € 39.000,00 di cui € 18.678,00 finanziati della RAS come da D.G.R. 11/03 del 02/03/2018 "Programma plurifondo "Lavoras"- intervento nuovi cantieri" ed € 20.322,00 finanziati con fondi del bilancio comunale;
- la nota, prot. n. 2956 del 07.08.2018, con la quale è stata trasmessa all'IN.SAR. S.p.A. la domanda di partecipazione al bando di cui all'oggetto, costituita dagli allegati previsti nell'avviso;
- la nota del 17.09.2018, acquisita con protocollo n. 3537 del 24.09.2018, con la quale l'IN.SAR. S.p.A. ha comunicato l'approvazione della richiesta di finanziamento ed ha inviato il disciplinare e la convenzione di finanziamento da restituire firmate per accettazione;
- la nota, prot. 3710 del 10.10.2018, con la quale sono stati trasmessi all'IN.SAR. S.p.A. il disciplinare e la convenzione di finanziamento debitamente sottoscritti per accettazione;
- la nota del 23.10.2018, acquisita con protocollo n. 3890 del 23.10.2018, con la quale l'INSAR S.p.A. ha inviato la convenzione di finanziamento finale sottoscritta da IN.SAR. S.p.A. e ASPAL;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 85 del 30.10.2018, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il progetto degli interventi denominati "Programmazione Unitaria 2014/2020. Programma integrato plurifondo per il lavoro "LavoRas". L.R. n. 1/2018, art. 2 . Misura "Cantieri di nuova attivazione" Annualità 2018", dell'importo complessivo di € 39.000,00 e che prevede l'assunzione di n. 2 operai generici per un periodo di 8 mesi e 3 settimane;

DATO ATTO che sono state avviate le procedure presso il centro per l'impiego di Oristano per la formazione della graduatoria dalla quale attingere gli operai da assumere nel suddetto cantiere;

EVIDENZIATO che le disposizioni normative non consentono, l'esecuzione dei lavori mediante gestione diretta del personale, in quanto le relative spese, cofinanziate con fondi comunali, costituirebbero presupposto per superamento dei limiti ed applicazione delle sanzioni di cui all'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78 del 31.05.2010, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 30.07.2010;

RICHIAMATO l'articolo 94 della Legge Regionale 04.06.1988, n. 11 e successive modifiche ed integrazioni, ad oggetto "progetti comunali finalizzati all'occupazione", che prevede l'attuazione degli interventi anche tramite forme di convenzione con soggetti imprenditoriali tra i quali, ai sensi di quanto stabilito dall'articolo 10 della Legge Regionale 17.12.2012, n. 25, preferibilmente le cooperative sociali di tipo B;

RILEVATO che la normativa contemplata dall'articolo 5 della Legge 08.11.1991, n. 381 e successivi aggiornamenti, stabilisce che gli Enti Pubblici, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della Pubblica Amministrazione, possono stipulare convenzioni con le cooperative svolgenti attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b) della medesima legge, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi, di importo inferiore alla soglia comunitaria, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone appartenenti alle categorie svantaggiate, con modalità di intervento conformi alle vigenti norme di legge, regolamentari e di indirizzo sia statale che regionale;

CONSIDERATO che, anche al fine di rispettare le tempistiche imposte dal bando in oggetto, occorre procedere all'affidamento del suddetto servizio;

RICHIAMATO l'articolo 36, comma 2 lettera a), del D.Lgs n. 50/2016 che testualmente recita:

<<2. Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:

a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;>>;

VISTO l'articolo 37, comma 1 e 2, del D.Lgs n. 50/2016 che testualmente recita:

<<1. Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38 (qualificazione delle stazioni appaltanti e centrali di committenza).

2. Salvo quanto previsto al comma 1, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente. In caso di indisponibilità di tali strumenti anche in relazione alle singole categorie merceologiche, le stazioni appaltanti operano ai sensi del comma 3 o procedono mediante lo svolgimento di procedure di cui al presente codice.>>;

VISTO l'articolo 216, comma 10, del D.Lgs n. 50/2016 che testualmente recita:

<<10. Fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'articolo 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'articolo 33 ter del decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221.>>;

VISTO l'articolo 95, comma 3, del del D.Lgs n. 50/2016 che testualmente recita:

<<3. Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo:

a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 50, comma 1, fatti salvi gli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a);>>

DATO ATTO si rende necessario assicurare il rispetto dei principi previsti dal D.Lgs n. 50/2016 e in particolare:

a) economicità, tramite l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;

b) efficacia, adeguamento dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo cui sono preordinati;

- c) tempestività, garantendo l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;
- d) correttezza, assumendo una condotta leale ed improntata a buona fede, sia nella fase di affidamento sia in quella di esecuzione;
- e) libera concorrenza, salvaguardando l'effettiva partecipazione alle procedure di affidamento da parte dei soggetti potenzialmente interessati;
- f) non discriminazione e parità di trattamento, tramite una valutazione equa ed imparziale dei concorrenti e l'eliminazione di ostacoli o restrizioni nella predisposizione delle offerte e nella loro valutazione;
- g) trasparenza e pubblicità, assicurando la conoscibilità delle procedure di gara, nonché l'uso di strumenti che consentano un accesso rapido ed agevole alle informazioni relative alle procedure;
- h) proporzionalità, garantendo l'adeguatezza ed idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;
- i) rotazione, evitando il consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese;

RITENUTO opportuno, dato l'importo e le caratteristiche non particolarmente complesse del servizio da affidare, di procedere all'affidamento tramite la procedura di cui all'Art. 36 comma 2 lett. a del Dlgs 50/2016, con consultazione [più operatori economici e con l'applicazione del criterio del minor prezzo](#);

RITENUTO opportuno individuare gli operatori da invitare ed in possesso dei requisiti minimi di ordine generale e speciale, tra quelli iscritti nella piattaforma telematica del [Centro Regionale di Committenza "Sardegna CAT"](#);

VISTO l'art. 32 del D.Lgs 18.04.2016, n. 50, "Fasi delle procedure di affidamento";

RICHIAMATO l'articolo 192 del D.Lgs 18.08.2000, n. 267 e successivi aggiornamenti, "Determinazione a contrattare e relative procedure";

RITENUTO di dovere dare corso alla indizione della procedura per l'affidamento del servizio in oggetto, tramite lo svolgimento della consultazione delle imprese nella piattaforma telematica del [Centro Regionale di Committenza "Sardegna CAT"](#);

DATO ATTO che l'ammontare dell'appalto è pari ad € 31.008,20, dei quali:

- € 26.213,12 per [spese di personale, inclusi oneri riflessi](#) (non soggetti a ribasso);
- € 700,00 per [adempimenti sulla sicurezza, quali piano operativo, formazione, visite mediche, DPI, etc.](#) (non soggetti a ribasso);
- € 3.136,07 per [materiali, attrezzature manuali e a motore, carburanti, lubrificanti, ect.](#) (non soggetti a ribasso);
- € 959,01 per [spese generali di gestione e coordinamento](#) (soggetti a ribasso);

VISTO lo schema di lettera di invito ed i relativi allegati ([Elenco soggetti selezionati, istanza di partecipazione, DGUE, capitolato tecnico prestazionale, modello dichiarazione requisiti professionali, modello offerta economica e dichiarazioni correlate, patto d'integrità, informativa RGDP](#));

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento di cui trattasi è l'Ing. Giovanni Antonio Coccione;

DATO ATTO della regolarità tecnico-amministrativa dell'intervento e del procedimento per l'individuazione del contraente;

VISTI i commi 1° e 9° dell'art. 183 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e ritenuto di dover definitivamente assumere la prenotazione dell'impegno di spesa per le spese inerenti [il servizio di gestione degli interventi di cui all'oggetto](#);

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 e successivi aggiornamenti;

VISTO il D.P.R. n. 207/2010 e successive modifiche ed integrazioni, per le parti ancora vigenti;

RITENUTO provvedere per quanto di competenza;

DETERMINA

- I. Di individuare in relazione al combinato disposto dell'articolo 192 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, e dell'articolo 32 del D.Lgs 18.04.2016, n. 50, gli elementi e le procedure di cui al seguente prospetto ai fini dell'affidamento del contratto:

Oggetto del contratto	D.Lgs. n. 267/2000 art. 192, comma 1b	Servizi di gestione degli interventi denominati "Programmazione Unitaria 2014/2020. Programma integrato plurifondo per il lavoro "LavoRas". L.R. n. 1/2018, art. 2 . Misura "Cantieri di nuova attivazione" Annualita' 2018".
Fine da perseguire	D.Lgs. n. 267/2000 art. 192, comma 1a	Svolgimento degli interventi previsti nel progetto, tramite assunzione lavoratori con difficoltà di inserimento nel mondo del lavoro iscritti nelle liste di disoccupazione del Centro per l'impiego competente.
Forma del contratto	D.Lgs. n. 267/2000 art. 192, comma 1b	Scrittura privata, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. 18.04.2016, n. 50.
Clausole essenziali	D.Lgs. n. 267/2000 art. 192, comma 1b	Le clausole essenziali sono quelle indicate nel Capitolato prestazionale e negli elaborati progettuali.
Criterio di selezione degli operatori economici	D.Lgs. n. 50/2016	Procedura di cui all'art. 36, comma 2 lettera a), del D. Lgs. n. 50/2016, con consultazione di più operatori economici, attraverso la piattaforma telematica del Centro Regionale di Committenza "Sardegna CAT" .
Criterio di selezione delle offerte	D.Lgs. n. 50/2016	Criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016 e successivi aggiornamenti.

- II.** Di indire per il giorno **12.12.2018** alle ore **9:30** una procedura di consultazione, senza previa pubblicazione di bando di gara, per l'affidamento dell'esecuzione dei **servizi di gestione degli interventi previsti nel progetto denominato "Programmazione Unitaria 2014/2020. Programma integrato plurifondo per il lavoro "LavoRas". L.R. n. 1/2018, art. 2 . Misura "Cantieri di nuova attivazione" Annualita' 2018"**, mediante l'utilizzo della piattaforma del Centro Regionale di Committenza "Sardegna CAT" secondo le modalità sulla stessa contenute

Luogo di esecuzione: **Siamanna - territorio e centro abitato**

Importo complessivo dell'appalto: € **31.008,20**

di cui:

- € **26.213,12** per **spese di personale, inclusi oneri riflessi** (non soggetti a ribasso);
- € **700,00** per **adempimenti sulla sicurezza, quali piano operativo, formazione, visite mediche,DPI, etc.** (non soggetti a ribasso);
- € **3.136,07** per **materiali, attrezzature manuali e a motore, carburanti, lubrificanti, ect.** (non soggetti a ribasso);
- € **959,01** per **spese generali di gestione e coordinamento** (soggetti a ribasso);

- III.** Di approvare la lettera di invito ed i relativi allegati richiamati in premessa, che ancorché non allegati fanno parte integrante e sostanziale della presente;

- IV.** Di dare atto che la pubblicità delle varie fasi della procedura sarà effettuata mediante pubblicazioni all'Albo Pretorio e nella sezione amministrazione trasparente del sito istituzionale del Comune di Siamanna , nonché sul sito della Regione Autonoma Sardegna e del MIT;

- V.** Di prenotare l'impegno di spesa relativo per un importo presunto di € **39.000,00** sui fondi di cui ai seguenti interventi del bilancio di previsione dell'esercizio finanziario **2018**:

- per € **18.678,00,00** alla missione **15**, programma **03**, titolo **1** - voce/capitolo/articolo **3900/1/1**, relativo a "SPESE ATTUAZIONE PROGRAMMA "LAVORAS"
- per € **20.322,00** missione **01**, programma **05**, titolo **1** - voce/capitolo/articolo **490/3/1**, relativo a "PROGRAMMA INTEGRATO PLURIFONDO PER IL LAVORO "LAVORAS" CANTIERE DI NUOVA ATTIVAZIONE";

- V.** Il presente atto di prenotazione di impegno di spesa viene trasmesso al Responsabile del Servizio Finanziario dell'Ente per le registrazioni di sua competenza e la sua esecuzione;

- VI.** Il presente atto viene trasmesso inoltre al Segretario Comunale e al Sindaco.

Il Responsabile del Servizio
(Ing. Coccone Giovanni Antonio)

SERVIZI FINANZIARI E CONTABILI

Il Responsabile dell'Ufficio Finanziario, a norma dell'articolo 183, comma 3, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, prenota l'impegno e attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa di € **39.000,00** imputata nel bilancio di previsione 2018 ai seguenti interventi:

- € **20.322,00** - missione **01**, programma **05**, titolo **1**, voce/capitolo/articolo n. **490/3/1** , impegno n. _____
- € **18.678,00,00** - missione **15**, programma **03**, titolo **1**, voce/capitolo/articolo n. **3900/1/1**, impegno n. _____

Data

Il Responsabile del Servizio
(Rag. Canoppia Luciana)